

Materiál na zasadnutie

Obecného zastupiteľstva v Davidove

Konané dňa: 13.12.2019

**Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Davidov na
rok 2020 a roky 2021 - 2022**

Materiál obsahuje:

1. Návrh na uznesenie
2. Dôvodovú správu
3. Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Davidov na rok 2020 a roky 2021 - 2022

Predkladá a spracoval: Mgr. Miroslav Porochnavý, hlavný kontrolór obce Davidov

1. Návrh na uznesenie

Návrh na uznesenie zasadnutia Obecného zastupiteľstva v Davidove, konaného dňa 13.12.2019 k bodu „Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Davidov na rok 2020 a roky 2021 - 2022“

Obecné zastupiteľstvo v Davidove

- **berie na vedomie** „Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Davidov na rok 2020 a roky 2021 – 2022“

2. Dôvodová správa

V súlade s § 18 f. zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov vypracúva hlavný kontrolór obce odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.

3. Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Davidove na rok 2020 a súčasne aj roky 2021 - 2022

Stanovisko k návrhu programového rozpočtu Obce Davidov na rok 2020 predkladá hlavný kontrolór obecnému zastupiteľstvu v súlade s § 18. f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení pred jeho prerokovaním a schválením v obecnom zastupiteľstve.

3.1 Východiská spracovania odborného stanoviska

Pri vypracovaní odborného stanoviska k návrhu rozpočtu obce Davidov som vychádzal z predloženého návrhu rozpočtu obce Davidov na rok 2020 a návrhu viacročného rozpočtu na roky 2021 a 2022.

3.2 Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu obce Davidov a jeho súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol vypracovaný v súlade s:

- Ústavným zákonom č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti,
- Zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- Zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,

Návrh rozpočtu obce Davidov zohľadňuje aj ustanovenia ďalších zákonov a právnych predpisov a to najmä:

- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- Zákon č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- Zákon č. 79/2015 Z.z o odpadoch
- Zákon č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení
- Nariadenie vlády č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy
- VZN č. 3/2015 o miestnych daniach na území obce Davidov
- Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce Davidov

3.3 Metodická správnosť predloženého rozpočtu

Návrh rozpočtu obce Davidov bol vypracovaný v súlade s opatrením MF SR č. MF/008740/2017-421 z 26. apríla 2017, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie MF SR z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, v znení neskorších zmien a doplnkov a taktiež v súlade s vyhláškou Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z.z. z 18. septembra 2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.

3.4 Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu obce Davidov na rok 2020 a súčasne roky 2021 - 2022 bol zverejnený dňa 27.11.2019 na úradnej tabuli obce Davidov a tak isto aj na web stránke obce Davidov. Týmto bola dodržaná zákonná podmienka uverejnenia návrhu rozpočtu v lehote 15 dní pred jeho prerokovaním na zasadnutí obecného zastupiteľstva vyplývajúca z § 9 ods. 2 zákona č. 369//1990 Zb. o obecnom zriadení a tým boli vytvorené podmienky pre informovanie občanov o obsahu rozpočtu a taktiež vytvorené podmienky na prípadne podanie pripomienok.

3.5 Návrh rozpočtu na rok 2020 a súčasne aj roky 2021 -2022

Na základe ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti – čl. 9 ods. 1, sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. **Táto zákonná podmienka bola taktiež splnená.**

Návrh rozpočtu na obdobie rokov 2020 - 2022 je považovaný za strednodobý nástroj finančnej politiky územného celku - obce. Vypracovaný návrh rozpočtu obce Davidov na rok 2020 vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2019 a samozrejme do úvahy boli brané aj predchádzajúce roky.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy na 3 ročné obdobie a to:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2020
- rozpočet viacročný na roky 2021 - 2022

Z hľadiska zákona je pre obec záväzný rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok, teda rok 2020, návrh rozpočtu na roky 2021 – 2022 má len orientačný charakter a predstavuje len akúsi

prognózu do budúcnosti kde jednotlivé finančné ukazovatele budú upresňované a menené v nasledujúcich rokoch.

Štruktúra návrhu rozpočtu obce Davidov na rok 2020 v príjmovej a výdavkovej časti je v zmysle zákona č. 583/2004 Z.z. § 10 členená na **bežný rozpočet**, pozostávajúci z bežných príjmov a výdavkov, **kapitálový rozpočet** pozostávajúci z kapitálových príjmov a výdavkov a na **finančné operácie**, ktoré slúžia na prípadné krytie schodku prostredníctvom návratných zdrojov financovania alebo prostriedkami z rezervného fondu obce.

Príjmová časť bežného rozpočtu pozostáva z:

- **bežných príjmov**: túto oblasť môžeme ďalej rozčleniť na **daňové, nedaňové príjmy a transfery**.

Čo sa týka daňových príjmov, táto položka vzhľadom na podielové dane tvorí najvýznamnejšiu časť príjmovej stránky rozpočtu obce, ďalšou významnou príjmovou položkou je daň z majetku resp. z nehnuteľností. Ďalej sú to nedaňové príjmy, tieto príjmy sú prevažne tvorené z vlastného majetku a administratívnych poplatkov.

Predpokladá sa mierne zvýšenie príjmov z Miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Transfery môžeme chápať ako dotácie zo štátneho rozpočtu na financovanie prenesených kompetencií miestnej štátnej správy napr. na vzdelávanie a školstvo.

- **kapitálových príjmov**: tvoria príjmy z investičných zámerov obce, v návrhu rozpočtu obce Davidov na rok 2020 tieto príjmy prognózované nie sú.

Výdavková časť bežného rozpočtu pozostáva z:

- **bežných výdavkov**: Na základe predpokladaných bežných príjmov rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu na strane bežných výdavkov. Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený spôsobom, aby bolo zabezpečené financovanie výkonu samosprávnych pôsobností obce, úhrada záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, financovanie výdavkov spojených so správou a údržbou majetku.

Čo sa týka bežných výdavkov z hľadiska zákona považujem **rozpočet výdavkov za primeraný**, najbližšie roky bude potrebné počítať s vyššími výdavkami na správu a údržbu majetku obce. V roku 2020 sa počíta s vyšším výdavkom na rekonštrukciu a údržbu cintorína. Pri výdavkovej časti bežného rozpočtu bola vzatá do úvahy aj valorizácia platov v štátnej a verejnej správe od 1. januára 2020, ktorá sa pomerne významne dotkne výdavkovej časti rozpočtu vo forme zvýšených mzdových nákladov.

Tiež je potrebné rátať aj s navýšením výdavkov na likvidáciu TKO v rokoch 2021 - 2022

- **kapitálových výdavkov:** do tejto položky sa zahŕňajú výdaje súvisiace s investíciami obce ktoré zvyšujú majetok obce.

- **finančných operácií:** v tejto položke sú zahrnuté splátky úver vo výške 14.000,- eur

Návrh rozpočtu na rok 2020 spĺňa hlavnú podmienku zostavenia rozpočtu stanovenú v § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to povinné zostavenie bežného rozpočtu ako vyrovnaného, alebo prebytkového. **Návrh rozpočtu obce Davidov na rok 2020 je zostavený ako vyrovnaný a tým je splnená aj táto zákonná podmienka.**

Záver

Návrh rozpočtu obce Davidov na rok 2020 súčasne aj s výhľadom na roky 2021 – 2022 je spracovaný v súlade so zákonmi, všeobecne záväznými právnymi predpismi ako aj v súlade s internými predpismi obce Davidov. **Samotný návrh rozpočtu je spracovaný v požadovanej štruktúre a v dostatočnom rozsahu. Sumy uvedené pri jednotlivých výdavkových položkách považujem za dostatočné**, vzhľadom na fakt, že je pravdepodobné, že behom rozpočtového roka 2020 dôjde podľa potrieb k úpravám rozpočtu prostredníctvom rozpočtových opatrení, tak ako tomu bolo po minulé roky.

Návrh rozpočtu bol dňa 27.11.2019 verejne prístupný na úradnej tabuli a na web stránke obce Davidov v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Obecnému úradu neboli v tejto lehote doručené žiadne návrhy na zmenu, alebo úpravu rozpočtu od obyvateľov obce.

Na základe uvedených skutočností odporúčam obecnému zastupiteľstvu obce Davidov predložený návrh rozpočtu obce Davidov na rok 2020 schváliť a návrh rozpočtu obce Davidov na roky 2021 – 2022 zobrať na vedomie.

V Davidove 13.12.2019

Mgr. Miroslav Porochnavý
hlavný kontrolór obce Davidov